

FORMULARIO PARA LA PRESENTACIÓN DE PROYECTOS

Nombre del Proyecto	Vigilancia de Mosca de la fruta y Certificación Fitosanitaria en Origen
Breve descripción del Proyecto	Se presenta un proyecto para contribuir al incremento de los volúmenes de arándanos exportados a los Estados Unidos de América mediante a) cooperación con la Dirección General de Servicios Agrícolas (DGSA) para mantenimiento del programa de vigilancia de moscas de las frutas en arándanos de la Zona Sur y Sureste; b) la ampliación del programa cooperativo DGSA-APHIS-UPEFRUY de certificación en origen incluyendo la habilitación del primer centro de fumigación en la Zona Sur y la capacitación/entrenamiento de todo el personal que opera las 4 plantas de bromurado que funcionarán a partir de la próxima zafra de exportación. El programa cooperativo DGSA-APHIS-UPEFRUY, adicionalmente contribuye a la certificación en origen de las exportaciones de manzanas a USA, iniciadas en el año 2009 como resultado de la capacitación y habilitación de los funcionarios de la DGSA que controlan y certifican el protocolo de frío exigido como medida de mitigación de riesgo para USA. Similar consecuencia resultará para las exportaciones de cítricos apenas el MGAP logre la autorización de APHIS para el ingreso a USA.
Conglomerado	Arándanos
Tipo de Proyecto	Estructurante
Proponente/s	Upefruy
Responsable	Alberto Peverelli
Teléfono/Celular	099239229
email	apeverelli@adinet.com.uy
Cargo	Director
Alineación con PRC	El proyecto está alineado con el objetivo 1 del PRC "Posicionar a Uruguay en el mercado mundial como exportador de fruta de contraestación al Hemisferio Norte"

Fecha de Inicio	Fecha Finalización	Duración (meses)
01/09/2010	31/12/2011	15

Porcentaje de cofinanciamiento solicitado al PACC	80%		
Costo total previsto	Aporte PACC	Aporte Beneficiarios	Otros aportes
128.490	102.792	25.698	
100%	80%	20%	

Cédula de Identidad	Nombre	Dirección	En representación de
	Pedro Dondo		
	Alberto Peverelli		

Resumen Ejecutivo

Explicitar en forma clara y sintética: Oportunidad o Problema a solucionarse, Objetivos, Fundamentación de acciones previstas y costos asociados, Organización para la ejecución, Beneficiarios, Financiamiento, Situación esperada a la terminación del proyecto, Sostenibilidad, Riesgos y mitigación

Justificación:

La autorización y el mantenimiento de acceso a mercados son esenciales a la sustentabilidad de la producción y comercialización de frutas uruguayas; adicionalmente la mejora continua en las condiciones de acceso resultan en incremento de las ventajas competitivas relevantes entre países proveedores a un mismo mercado externo.

Sin ninguna duda, el comercio internacional de frutas es uno de los productos agropecuarios más regulados en el ámbito del Acuerdo de Medias Sanitarias y Fitosanitarias de la OMC y normas internacionales de medidas fitosanitarias de la Convención Internacional de Protección Fitosanitaria.

El cumplimiento de las obligaciones derivadas de los acuerdos internacionales en esta materia ratificados por Uruguay, se concentran en el MGAP a través de su Unidad Ejecutora DGSA como Organización Nacional de Protección Fitosanitaria.

La autorización fitosanitaria de acceso de todas las frutas uruguayas que se exportan y que puedan exportarse en el futuro a los Estados Unidos de América y otros mercados externos relevantes, tienen como requisito común la aplicación de medidas de mitigación de riesgo de la plaga Moscas de las Frutas que es de preocupación cuarentenaria. En un país como Uruguay, en el que en casi todos los ámbitos aún prevalecen los conceptos relacionados a la producción y exportación del sector pecuario, sería ilustrativo señalar que las Moscas de las Frutas son a la producción y exportación de frutas lo que la Aftosa significa para la producción y exportación de carne.

La nueva Administración del MGAP, ha expresado públicamente su política de fortalecer las estructuras de ese Ministerio relacionadas a la Dirección General de Servicios Agrícolas; no obstante dichas políticas no podrán visualizarse plenamente hasta tanto se promulgue la próxima Ley de Presupuesto Nacional.

FORMULARIO PARA LA PRESENTACIÓN DE PROYECTOS

En la situación descrita, se entiende de absoluta "justificación" y más aún de conveniencia al desarrollo de programas cooperativos entre el MGAP/DGSA y los sectores frutícolas exportadores, presentar iniciativas para el uso de los instrumentos de apoyo que la propia Administración ofrece. En nuestro caso y en particular el presente proyecto, se acude a DIPRODE para que en el marco del PACC mantenga y amplíe su apoyo.

En lo que hace a USA, actualmente se están exportando arándanos y manzanas, en tanto sería inminente la finalización de los Análisis de Riesgo de Plagas que autorizará el acceso de citrus a ese mercado.

La consolidación de UPEFRUY como única organización reconocida por APHIS responsable de la ejecución de las medidas de mitigación en los programas de certificación en origen constituye un instrumento imprescindible al mantenimiento de exportaciones de frutas a USA.

Arándanos

El mantenimiento de acceso al mercado USA es vital para la colocación de los crecientes volúmenes de exportación de arándanos y el desarrollo sustentable del sector en el mediano y largo plazo.

A esos efectos, rige el acuerdo cooperativo DGSA/MGAP – APHIS/USDA – UPEFRUY mediante el cual la DGSA se obliga a mantener la ejecución permanente de un programa de vigilancia de moscas en todas las zonas de producción de arándanos; adicionalmente la habilitación anual de centros de fumigación y control de procesos que permiten la Certificación en Origen de las exportaciones de arándanos frescos a USA, son controladas por la DGSA, auditadas por APHIS en tanto UPEFRUY debe responsabilizarse de la correcta ejecución de las medidas y solventar en efectivo y por adelantado el presupuesto anual de participación de APHIS en el programa.

Manzanas

En el año 2009, se iniciaron exportaciones de manzanas a USA, las cuales también requieren un protocolo específico de tratamiento con bajas temperaturas. El protocolo exigido incluyó la capacitación y habilitación de funcionarios inspectores fitosanitarios de la DGSA para el control de los protocolos, capacitación ésta que se realizó en el marco del acuerdo DGSA-APHIS-USDA.

Las incipientes iniciativas exportadoras de este rubro a la Unión Europea y ahora a USA, contribuirían a una orientación de desarrollo sustentable del mismo, promoviendo su reorientación paulatina hacia la exportación. Hasta el presente la producción de manzanas está casi absolutamente orientada hacia el abastecimiento del mercado interno y la sobrevivencia de este subsector continúa dependiendo del mantenimiento de protecciones mediante la aplicación de obstáculos técnicos, tributarios y administrativos a las importaciones.

Citrus

El ARP para autorización de acceso a USA, está próximo a ser finalizado y entre las medidas de mitigación de riesgo se incluirán también indefectiblemente los programas de vigilancia de moscas de las frutas y la aplicación de protocolo específico para la certificación fitosanitaria.

En el caso de los citrus, las moscas de las frutas producen además severos daños a la producción, obligando a un control permanente de la plaga.

Otras frutas

Toda otra fruta e incluso varias hortalizas que eventualmente tengan potencialidades comerciales para su exportación a USA, tendrán como plaga de preocupación cuarentenaria a las Moscas de las Frutas.

Mediante este proyecto PACC, se contribuirá a retomar el proceso de crecimiento y desarrollo de las exportaciones de arándanos, superando trastornos financieros derivados de pérdidas relevantes en los volúmenes de producción ocurridas en la temporada 2009 como consecuencia de los temporales y granizo; se cubrirán algunas carencias presupuestales que mantiene la DGSA/MGAP para la ejecución del programa de vigilancia en la zona Sur las cuales se prevé contemplar en el mensaje de ley de presupuesto.

Problemas a solucionar:

Cubrir la actual imposibilidad de la DGSA de disponer de un profesional especializado para el control del programa de vigilancia de moscas de las frutas en la Zona Sur y Sureste del país, registro y análisis de datos, presentación de los informes requeridos por la DGSA.

Superar limitaciones en los flujos de fondos del sector arandano derivadas de serios problemas climáticos (temporales y granizo) que afectaron la zafra de exportación 2009, para financiar el programa de certificación en origen de las exportaciones de arándanos a USA, las cuales se proyecta incrementar en más de un 45% con respecto al año 2009. La puesta en marcha de un nuevo centro de bromurado en la zona Sur del Uruguay abre la posibilidad de exportar fruta de dicha región a USA, lo cual ha implicado importantes inversiones y requiere de apoyo inicial.

Oportunidad:

El programa de vigilancia de moscas se encuentra en ejecución con los insumos disponibles, el apoyo directo de los productores mediante la afectación de recursos humanos para la lectura de las trampas y registros de datos.

El programa anual de certificación en origen se inicia el 1º de setiembre, teniendo la primer actividad el 7 de setiembre de 2010 con la capacitación y entrenamiento del personal involucrado en los procesos de fumigación y demás aspectos de la logística del sistema. El presupuesto estimado de APHIS para la temporada 2010 – 2011 asciende a U\$S 105.000 y APHIS exige que el pago sea antes del inicio del programa.

Existe clara voluntad política de las autoridades del MGAP en disponer medidas y recursos para el desarrollo de programas de prevención y control de plagas que limitan en acceso de las frutas a mercados externos; un Programa Nacional para la disminución de la prevalencia de las Moscas de las Frutas es demandado prioritariamente por los productores y exportadores de arándanos y citrus.

Acciones previstas:

Profesional especializado contratado por UPEFRUY sujeto a responsabilidad técnica ante la DGSA

Apoyo financiero al programa de certificación en origen de la exportación de arándanos a los Estados Unidos de América 2010.

Situación esperada a la terminación del proyecto:

Se mantuvo el programa de vigilancia de moscas de las frutas, acumulándose (al final de este proyecto) los registros históricos de 3 años consecutivos en la zona Sur y Sureste, lo que constituye un elemento técnico determinante para la autorización de acceso a mercados externos así como para la elaboración de planes de racionalización del control de la plaga.

El programa de Certificación en Origen de exportaciones de arándanos a USA ha sido cumplido con éxito, no habiéndose registrado intercepciones de plagas cuarentenarias vivas en destino.

FORMULARIO PARA LA PRESENTACIÓN DE PROYECTOS

Sustentabilidad: El incremento del volumen total de producción así como la habilitación del primer centro de fumigación en el Sur del país, permitirá incrementar las exportaciones a USA en más de un 45% respecto al año 2009. La consolidación del mercado de los EEUU permitirá continuar incrementando los volúmenes de exportación en las próximas zafas, resultando en una disminución del peso relativo de los costos fijos del presupuesto de APHIS por caja exportada.

5. Productos, actividades y apertura de costos.

Producto 1: se completa un registro histórico mínimo de 3 años consecutivos, técnicamente válido para el estudio de la dinámica poblacional de las moscas de las frutas en arándanos, la mejor negociación de las medidas de mitigación de riesgo y elaboración de planes de mediano y largo plazo para racionalizar el control de la plaga.

Actividad: Supervisión directa del Programa de Vigilancia de Moscas de las Frutas en arándanos de zona Sur y Sureste; capacitación de productores y personal de campo; consolidación y análisis de registros, elaboración de informes técnicos.

Rubro: Honorarios profesionales 1 Ingeniero Agrónomo o Licenciado en Ciencias Biológicas por la totalidad del lapso del proyecto (16 meses).

Presupuesto 1: U\$S 12.078 (IVA incluido).

Producto 2: se mantiene Certificación en Origen para exportaciones a USA de arándanos de la zona Norte incluyendo una tercera cámara de bromurado y se amplía la aplicación del Sistema para las exportaciones de la Zona Sur mediante la habilitación del primer centro de fumigación en zona SUR; se mantiene habilitación funcionarios inspectores de la DGSA para certificación en origen exportaciones de manzanas a USA.

Actividades:

2.1. Capacitación/entrenamiento del personal afectado a la operación de las 4 plantas de bromurado (3 en el Norte, 1 en el Sur) y logística del sistema.

2.2. Ejecución del (adjunto) Programa Anual de Trabajo (Octubre 2010 – Setiembre 2011) DGSA-APHIS-UPEFRUY para Certificación en Origen exportaciones a USA.

2.3. Contratación de persona calificada para coordinación de expedición de certificados APHIS en Aeropuerto Carrasco.

Rubros:

2.1. Costos curso capacitación operadores en Salto por concepto de pasajes, hotel, alimentación de hasta 21 operadores y materiales: U\$S 2.400

2.2. Costos presupuesto APHIS ejecución Programa Anual de Trabajo: U\$S 104.462 + imprevistos (U\$S 7.250)

2.3.1. Honorarios contratación (APHIS) 1 persona hasta 40 hrs. semanales por 12 semanas para asistencia certificaciones APHIS en Aeropuerto Carrasco: U\$S 1.800

2.3.2. Gastos movilidad y comunicaciones persona certificaciones APHIS: U\$S 500

Presupuesto 2: U\$S 116.412

PRESUPUESTO TOTAL: U\$S 128.490

Objetivos, Indicadores y forma de verificación

Indicadores para evaluar una vez ejecutado el proyecto, si se alcanzaron el propósito y los productos esperados

	Síntesis Objetivos	Indicadores	Verificadores
Propósito			
1	Mejora del acceso a mercados de exportación (especialmente al mercado de USA)		
Productos			
1	Completar 3 años de registro histórico de la dinámica poblacional de mosca de la fruta posibilitando mejoras en negociaciones de acceso y optimización de medidas de mitigación	Informes de monitoreo de mosca de la fruta actualizados de acuerdo a criterios DGSA y APHIS	Informe validado por División Protección Agrícola / DGSA
2	Mantenimiento y ampliación del Sistema de Certificación en Origen de arándanos con destino a USA, incluyendo centro de fumigación en la zona Sur	Certificación 2010-2011 completada, incluyendo fruta de zona sur	Work Plan firmado (APHIS, DGSA y UPEFRUY). Exportaciones de fruta de zonas sur y norte a USA (temporada 2010)

Productos, actividades y apertura de costos

Productos a alcanzar	Actividades que se realizan para alcanzarlo	Rubros que componen el costo de la actividad			Presupuesto (U\$S)
1 Completar 3 años de registro histórico de la dinámica poblacional de mosca de la fruta posibilitando mejoras en negociaciones de	Supervisión directa de Programa de Vigilancia en zonas Sur y Sureste y capacitación de productores	1	Consultorías Nacionales	Honorarios del consultor responsable de supervisión	12.078.00
	Capacitación y entrenamiento de operadores en 4 plantas de bromurado	1	Movilidad y viáticos nacionales	Movilidad para hasta 21 personas	2.400.00
Mantenimiento y ampliación del	Ejecución del Programa Anual de Trabajo (APHIS, DGSA, UPEFRUY)	1	Honorarios	Presupuesto APHIS	104.462.00
		2	Otros	Imprevistos	7.250.00

FORMULARIO PARA LA PRESENTACIÓN DE PROYECTOS

2	Sistema de Certificación en Origen de arándanos con destino a USA, incluyendo centro de fumigación en la zona Sur	Expedición de certificados en Aeropuerto de Carrasco	1	Instalaciones y equipos														1.800,00
			2	Movilidad y viáticos nacionales	Movilidad, viáticos y comunicación de persona encargada de expedición de certificados													
																		128.490,00

Flujo de fondos

Período utilizado	Bimestre
-------------------	----------

Realice una proyección de los egresos e ingresos imputables al proyecto.
Para los ingresos no deben considerarse los aportes del PACC.

	01/09/2010	01/11/10	01/01/11	01/03/11	01/05/11	01/07/11	01/09/11	01/11/11	31/12/11									
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12						
Egresos																		
Supervisión directa de Programa de Vigilancia en zonas Sur y Sureste y capacitación de productores y personal de campo	1.510	1.510	1.510	1.510	1.510	1.510	1.510	1.510	1.510									
Capacitación y entrenamiento de operadores en 4 plantas de bromurado	2.400																	
Ejecución del Programa Anual de Trabajo (APHIS, DGSA, UPEFRUY)	111.712																	
Expedición de certificados en Aeropuerto de Carrasco	1.150	1.150																
Total Egresos	116.772	2.660	1.510	1.510	1.510	1.510	1.510	1.510	1.510									
Acumulado Egresos	116.772	119.432	120.941	122.451	123.961	125.471	126.980	128.490										
		0,8																
Ingresos																		
Aporte PACC		93.417			3.336		2.416		3.623									
Aporte Beneficiarios		23.354			834		604		906									
		23354,35			833,9		603,9		905,85									
Total ingresos		116.772			4.170		3.020		4.529									
Acumulado Ingresos		116.772	116.772	120.941	120.941	123.961	123.961	128.490	128.490									
Saldo Bimestre	-116.772	114.112	-1.510	2.660	-1.510	1.510	-1.510	3.019										
Saldo en CAJA	-116.772	-2.660	-4.169	-1.510	-3.019	-1.510	-3.019	0										
Acumulado Aporte PACC		93.417	93.417	96.753	96.753	99.169	99.169	102.792										
Acumulado Aporte Beneficiarios		23.354	23.354	24.188	24.188	24.792	24.792	25.698										
% aporte PACC		80%	80%	80%	80%	80%	80%	80%										
% aporte Beneficiarios	100%	20%	20%	20%	20%	20%	20%	20%										

Desembolsos del Programa y metas que los determinan (a ser llenado por el Evaluador del Programa)

Debe definirse en que momento se reciben los fondos del Programa, que metas deben estar alcanzadas a ese momento y cómo se verifican.

Desembolso U\$S	% del total PACC	Metas por Desembolso	Verificadores	Fecha Estimada
1 93.417	91%	Entrenamiento de operadores realizado (plantas de bromurado norte y sur). Plan de trabajo con APHIS, DGSA firmado. Desembolso de Upefruy a APHIS realizado.	Plan de trabajo con APHIS, DGSA firmado. Informe actividades de capacitación. Comprobantes de gastos	30-11-10
2 3.336	3%	Informe de avances en Programa de Vigilancia en zonas sur y sureste. Informes de resultados de exportaciones de arándanos temporada 2010/2011.	Informe técnico con aprobación de DGSA. Comprobantes de gastos	1-4-11
3 2.416	2%	Informe de avances en Programa de Vigilancia en zonas sur y sureste.	Informe técnico con aprobación de DGSA. Comprobantes de gastos	1-8-11
4 3.623	4%	Informe final sobre situación de Programa de Vigilancia de Mosca de la Fruta, dando cuenta de al menos tres años de registros.	Informe técnico con aprobación de DGSA. Comprobantes de gastos	30-11-11
102.792	100%	TOTAL		